УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «01» апреля 2021 г. № 136

### Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 год

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 Положения об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 610, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
(далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г.
№ 1108, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных
к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору» утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
и Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещен на официальном сайте Ростехнадзора.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики
и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований
с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда)
и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий
для их предупреждения.

### Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор в 2020 году осуществлялся в 8 федеральных округах Российской Федерации
и в 85 субъектах Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, в том числе потребителей электроэнергии, составляет 986 110 объектов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 1 млн. 18 тыс.  |
| Тепловых электростанций | – 549 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 381 |
| Малых (технологических) электростанций | – 20,467 тыс. |
| Гидроэлектростанций | – 159  |
| Котельных всего,в том числе: | – 87,08 тыс.; |
| производственных | – 7,28 тыс.; |
| отопительно-производственных | – 13,15 тыс.; |
| отопительных | – 66,65 тыс.; |
| Электрических подстанций  | – 909,744 тыс.; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) | – 197,58 тыс. км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 4889,19 тыс. км; |
| напряжением до 1 кВ | – 2505,31 тыс. км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 2149,93 тыс. км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 233,95 тыс. км. |

 | – 10 018 тыс.  |
|  | – 549 |

Под руководством и непосредственным участием Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора совместно
с территориальными органами проведено 11 внеплановых проверок
в отношении следующих организаций: АО «ДРСК» и его филиалов «Амурские электрические сети», «Приморские электрические сети», «Электрические сети ЕАО», АО «Томская генерация» и его филиалов «Томская ГРЭС-2», «Томская ТЭЦ-3», «Томская ТЭЦ-1», АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» и его филиалов «Воронежский механический завод», «Производственное объединение «Полет», «Усть-Катавский вагоностроительный завод им. С.М. Кирова».

По результатам проверок выявлено 2 тыс. 496 нарушений.

Указанные проверки проводились до поручения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945 о приостановлении проверок в полном объеме. В дальнейшем в постановлении Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» разъяснены особенности осуществления в текущем году контрольно-надзорных мероприятий.

За 12 месяцев 2020 года инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора проведено 72 837 надзорных мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования
и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей.

По результатам проверок выявлено 403 067 нарушений.

Инспекторским составом Ростехнадзора в ходе проведения проверок применены меры административного взыскания в виде штрафа в отношении
16 503 юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила более 162 504 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила более 112 501 тыс. рублей.

За 12 месяцев 2020 года инспекторским составом допущена
к эксплуатации 36 381 новая и реконструированная энергоустановка.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации
от 3 июля 2020 г. № ЮБ-П9-7109 и на основании приказа Ростехнадзора
от 8 июля 2020 г. № 267 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период
2020-2021 годов» в 2020 году в рамках своих полномочий Ростехнадзор осуществлял контроль хода подготовки предприятий электроэнергетики
и жилищно-коммунального хозяйства к работе в отопительный период
2020-2021 годов.

Контроль хода подготовки объектов электроэнергетики
и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период осуществлялся Ростехнадзором в отношении конкретных проверяемых юридических лиц согласно приложению к указанному выше поручению Правительства Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При подготовке перечня юридических лиц, подлежащих проверке, учитывались результаты прохождения субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями прошедшего отопительного периода, в том числе показатели аварийности, травматизма, технологические нарушения и прочие факторы, влияющие на безопасность работы энергоустановок.

Территориальными органами Ростехнадзора проведено обследование
198 объектов энергетики, осуществляющих производство электрической
и тепловой энергии, 507 объектов, осуществляющих передачу электрической энергии, 17 888 отопительных и отопительно-производственных котельных,
121 теплосетевой организации, 1 748 теплоснабжающих организаций.

В ходе проведенных проверок было выявлено свыше 182 тыс. нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности 5 266 физических лиц и 1 379 юридических лиц.

В связи с неудовлетворительным состоянием безопасности энергоустановок в электро- и теплоснабжающих организациях территориальными органами Ростехнадзора направлены письма в адрес полномочных представителей Президента Российской Федерации – 67, органов прокуратуры – 168, губернаторов субъектов Российской Федерации – 131, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 129,
а также органов местного самоуправления – 488.

*Основными нарушениями, выявленными комиссиями Ростехнадзора
в результате проверок хода подготовки субъектов электроэнергетики, являются:*

не соблюдается периодичность выполнения планово-предупредительных ремонтов электрооборудования;

не в полном объеме проводятся работы в соответствии с разработанными и утвержденными годовыми планами-графиками технического обслуживания;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений
и оборудования;

не проводится в установленные сроки техническое обслуживание устройств релейной защиты, противоаварийной автоматики и средств диспетчерского технологического управления;

допускаются течи трансформаторного масла, маслоприемные устройства не поддерживаются в исправном состоянии.

*В отношении теплоснабжающих организаций необходимо отметить следующие нарушения:*

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

невыполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

неудовлетворительное состояние приемных емкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) жидкого топлива на источниках тепловой энергии;

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надежность работы в отопительный период.

За 2020 год произошло 34 несчастных случая со смертельным исходом
(38 погибших), за аналогичный период 2019 года – 39 несчастных случаев
со смертельным исходом (40 погибших).

Наибольшее количество несчастных случаев со смертельным исходом произошло в организациях, поднадзорных Северо-Западному, Западно-Уральскому и Уральскому управлениям Ростехнадзора (по 4 несчастных случая).

*Основные причины несчастных случаев:*

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ
в энергоустановках.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечить проверку знаний персоналом нормативных правовых актов
по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал,
не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину;

особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 2020 год зафиксирована 21 авария (в 2019 году – 27 аварий),
из которых 17 аварий на объектах электроэнергетики, 3 аварии при теплоснабжении и 1 авария на гидротехническом сооружении (далее – ГТС).

Наибольшее количество аварий произошло в организациях, поднадзорных Центральному, Северо-Уральскому, Ленскому управлениям Ростехнадзора (по 3 аварии), Енисейскому и Приволжскому управлениям Ростехнадзора (по 2 аварии).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. завершено расследование 19 аварий, организационными причинами которых явились дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа, ошибочные или неправильные действия персонала служб (подразделений) организаций.

Основными причинами возникновения аварий в 2020 году являются:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики, износ оборудования
в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

**Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения
и повышения энергетической эффективности» Ростехнадзором осуществляются полномочия по контролю и надзору в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При осуществлении государственного контроля и надзора
за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности территориальными органами Ростехнадзора
за 12 месяцев 2020 года было проверено 434 организации, обязанные принять программы энергосбережения. Выявлено 19 организаций, нарушивших данное требование.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета. Выявлено 48 зданий, не оснащённых приборами учёта энергетических ресурсов.

Административное наказание за нарушение требований энергосбережения и энергоэффективности не применялось по причине истечения срока давности.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

За 2020 год под руководством и непосредственным участием Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора совместно
с территориальными органами проведены 1 плановая проверка Филиала «Черепетская ГРЭС им. Д.Г. Жимерина» АО «Интер РАО-Электрогенерация»
и 7 внеплановых проверок, из которых 5 по контролю ранее выданного предписания в отношении комплексов ГТС АО «Усть-Среднеканская ГЭС
им. А.Ф. Дьякова», филиалов ПАО «РусГидро» - «Нижегородская ГЭС»
и «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожнего», ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», и 2 внеплановые проверки в отношении
АО «Березниковский содовый завод» и ООО «Сток» по требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

По результатам проверок выявлено 284 нарушения.

Указанные проверки проводились до поручения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № ММ-П36-1945 о приостановлении проверок в полном объеме.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2020 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 2 456 мероприятий по контролю (надзору) за деятельностью собственников ГТС и эксплуатирующих их организаций, выявлены
и предписаны к устранению 16 105 нарушений обязательных требований
в области безопасности ГТС.

Подвергнуто штрафным санкциям 1 366  юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, общая сумма наложенных штрафов составила более 54 млн. 157 тыс. рублей, взысканных штрафов составила более 38 млн. 160 тыс. рублей.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 23 616, из них:

875 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

452 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

22 289 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 160 ГТС (комплексов ГТС);

II класса – 340 ГТС (комплексов ГТС);

III класса – 3 473 ГТС (комплексов ГТС);

IV класса –19 643 ГТС (комплексов ГТС).

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

«нормальный» уровень безопасности имеют 4 464 ГТС (комплексов ГТС);

«пониженный» уровень безопасности имеют 8 549 ГТС (комплексов ГТС);

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 7 895 ГТС (комплексов ГТС);

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 2 708 ГТС (комплексов ГТС).

Режим постоянного государственного надзора в соответствии
с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г.
№ 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» установлен
на 160 комплексах ГТС, из них:

76 комплексов ГТС объектов энергетики;

42 комплекса ГТС объектов промышленности;

42 комплекса ГТС водохозяйственного назначения.

В Ростехнадзоре назначены должностные лица, ответственные
за проведение обследований и мероприятий по организации безаварийного пропуска паводковых вод на территориях субъектов Российской Федерации.

За 2020 год в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, утвержденным приказом Ростехнадзора
от 12 августа 2015 г. № 312, Ростехнадзором рассмотрено и утверждено
424 декларации безопасности ГТС (комплексов ГТС) и экспертных заключений на декларации безопасности ГТС (комплексов ГТС).

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора
по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений
на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 2 октября 2015 г. № 394, оформлено
и выдано 395 разрешений на эксплуатацию ГТС (комплексов ГТС).

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора
по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447, рассмотрено
676 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС) (из них 402 согласовано,
в согласовании 274 отказано).

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
по предоставлению государственной услуги по представлению сведений
из Российского регистра гидротехнических сооружений, утвержденным приказом Ростехнадзора от 28 октября 2016 г. № 441, оформлено и выдано
208 выписок из Российского регистра ГТС.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство
и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался» Ростехнадзор формирует и ведет перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. бесхозяйные ГТС находятся
в 60 субъектах Российской Федерации и насчитывают 3 256 ГТС (комплексов ГТС), что на 4% меньше соответствующего показателя на 31 декабря 2019 г.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за 12 месяцев 2020 года:

поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи 163 бесхозяйных ГТС (комплекса ГТС);

оформлено право собственности на 231 бесхозяйное ГТС (комплекс ГТС);

после обследования, решениями комиссий по чрезвычайным ситуациям, исключены из перечня бесхозяйных ГТС как утратившие признаки ГТС
и не представляющие опасности – 203 ГТС (комплекса ГТС).

В целях организации и проведения в 2020 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий на поднадзорных ГТС Ростехнадзором издан приказ от 31 января 2020 г. № 37 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору, в период половодья и паводков 2020 года», в соответствии с которым представителями Ростехнадзора и его территориальных органов обеспечивается участие:

в работе межведомственных рабочих групп по контролю
за безаварийным пропуском паводковых вод на территориях субъектов Российской Федерации;

в обследованиях ГТС, включая бесхозяйные ГТС, во взаимодействии
с территориальными органами МЧС России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

в плановых и внеплановых проверках ГТС.

Обеспечено участие представителей Ростехнадзора в заседаниях рабочих групп по вопросам организации безаварийного пропуска весеннего половодья
и паводков 2020 года, проводимых Национальным центром по управлению
в кризисных ситуациях (НЦУКС) МЧС России, а также участие в командно-штабных тренировках органов управления территориальных подсистем
МЧС России.

Определены кандидатуры из числа представителей Ростехнадзора
для работы в составах межведомственных комиссий по пропуску весеннего половодья и паводков 2020 года на территориях субъектов Российской Федерации.

Спланированы проверочные мероприятия по оценке готовности собственников ГТС и эксплуатирующих организаций к пропуску весеннего половодья и паводковых вод в 2020 году.

Собственникам и организациям, эксплуатирующим ГТС, направлены информационные письма о необходимости подготовки ГТС к осуществлению комплекса превентивных мероприятий, способствующих снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий
и уменьшению ущерба.

В целях контроля за безопасным состоянием и эксплуатацией ГТС всех форм собственности и ведомственной принадлежности направлены письма
в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора)
в установленной сфере деятельности**

В рамках возложенных полномочий Управлением государственного энергетического надзора ежегодно проводится работа в части нормотворческой деятельности в соответствии с ежегодными приказами Ростехнадзора. Разработка нормативных документов осуществляется в соответствии
с установленными сроками.

В целях реализации положений проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»
и Федерального закона «О теплоснабжении» по вопросам допуска
к эксплуатации энергоустановок» (законопроект № 754049-7) Ростехнадзором разработаны следующие проекты нормативных актов:

 проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (внесен
в установленном порядке в Правительство Российской Федерации);

проект Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск
к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

проект Административного регламента по предоставлению государственной услуги по аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике.

Ростехнадзором подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № 2217 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» уточняющее основания для планирования проверочных мероприятий, полномочия должностных лиц по присвоению отдельных категорий риска, порядок отнесения деятельности потребителей электрической энергии
к определенной категории риска, синхронизирующий динамическую модель риск-ориентированного подхода с периодичностью проведения плановых проверочных мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации
от 1 октября 2018 г. № ДК-П9-179пр и Плана мероприятий («дорожной карты»)
по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, Ростехнадзором разработан и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 января 2020 г. № 00-01-07/41) проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)» (далее – законопроект).

Доработанный с учетом заключений Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и Экспертного управления Президента Российской Федерации законопроект внесен в Правительство Российской Федерации и рассмотрен рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере промышленной безопасности.

После проведенной работы по устранению замечаний доработанный законопроект письмом Ростехнадзора от 24 ноября 2020 г. № 00-02-03/986 направлен на рассмотрение подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В соответствии с пунктом 3 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г.
№ 3683-р, срок внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – июнь 2021 года.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, издано постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 г. № 1086 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений».

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрена отмена 6 актов Правительства Российской Федерации и 17 актов федеральных органов исполнительной власти (13 актов Ростехнадзора и 4 акта Госгортехнадзора). Взамен издано 6 актов Правительства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений.

**Профилактические мероприятия и их результативность**

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Ростехнадзор обеспечивает
на официальном сайте доступ к открытым данным, содержащимся
в информационных системах Ростехнадзора. В этих целях Управление государственного энергетического надзора регулярно направляет информацию для размещения на сайте Ростехнадзора с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований
в установленной сфере деятельности.

Обучение должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора практике проведения правоприменительной деятельности осуществляется
на постоянной основе за счет проведения семинаров-совещаний
с территориальными органами два раза в год (март, сентябрь), вебинаров в ходе комплексных проверок вертикально-интегрированных компаний.

За отчетный период 2020 года представители Управления государственного энергетического надзора принимали участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора, проводимой Кавказским управлением Ростехнадзора в феврале 2020 года.

На официальном сайте службы в разделе «Федеральный государственный энергетический надзор» размещен подраздел «[Уроки, извлеченные из аварий
и несчастных случаев](http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/lessons/)», в котором приводится информация о результатах расследования причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_